



Approcci innovativi alle pari opportunità – Rapporto sugli aiuti finanziari 2021

Le persone con disabilità devono potere partecipare alla vita della società al pari del resto della popolazione. Per raggiungere quest'obiettivo, la Confederazione sostiene progetti che promuovono le pari opportunità con un importo complessivo di circa due milioni di franchi l'anno. Ma come vengono distribuiti, nella prassi, questi fondi? Il presente rapporto offre un quadro delle domande pervenute e dei progetti sostenuti nel 2021 e delle tendenze osservate negli ultimi anni.

Domande presentate e aiuti accordati

Nel 2021 sono state depositate 33 domande di aiuto finanziario. L'UFPD ne ha accolte 14, ossia il 42 per cento. L'esame di tre domande è ancora in corso. La pandemia di COVID-19 ha ostacolato la realizzazione di alcuni progetti. Per questo motivo, nel 2021 sono state presentate tre domande di finanziamento supplementare, una delle quali è stata accolta.

Criteri per la concessione e importanza degli aiuti finanziari

L'UFPD può concedere aiuti finanziari in particolare a progetti di durata limitata che hanno un forte carattere pratico e un impatto che perdura oltre il periodo di versamento dell'aiuto, che sono atti a promuovere la cooperazione con altre organizzazioni, che permettono sinergie con altri progetti o che presentano un carattere sperimentale (art. 17 dell'ordinanza sui disabili, ODis). Il finanziamento di progetti ha in primo luogo lo scopo di sperimentare «un certo numero di forme o provvedimenti innovativi d'integrazione»ⁱ. Si tratta dunque di un finanziamento iniziale stanziato per testare nuovi approcci utili al progresso delle pari opportunità delle persone con disabilità. Con il sostegno finanziario s'intende infine incentivare altre organizzazioni a riprendere le soluzioni sperimentate con successo, in modo che possa beneficiarne il maggior numero possibile di persone disabili.

Sostegno finanziario

Nel 2021, il Dipartimento federale dell'interno (DFI) aveva a disposizione un credito di 2 164 000 franchi per il finanziamento di progetti innovativi con effetti duraturi. Il credito è stato utilizzato al 99 per cento circa (2 137 700 franchi).

Gli aiuti finanziari permettono di sostenere progetti di diverse dimensioni. L'importo varia secondo la portata del progetto e l'entità dei mezzi previsti per il suo svolgimento. Nel 2021 sono stati accordati in media 42 566 franchi per progetto.

L'importo più alto che l'UFPD verserà nei prossimi anni per un progetto accolto nel 2021 è di 175 000 franchi, il più basso di 25 000 franchi.

ⁱ Messaggio del Consiglio federale dell'11 dicembre 2000 relativo all'iniziativa popolare «Parità di diritti per i disabili» e a un disegno di legge federale sull'eliminazione di svantaggi nei confronti dei disabili (FF 2001 1477, pag. 1544); cfr. anche il commento all'art. 17 ODis.

Ambiti tematici dei progetti

La Confederazione può sostenere progetti in diversi ambiti. I possibili temi sono definiti nel rapporto sulla politica in favore delle persone disabili 2018–2021.

Per promuovere in modo mirato le pari opportunità e rendere la popolazione più sensibile a un determinato aspetto, l'UFPD imposta la sua attività secondo una strategia articolata su temi prioritari. Dal gennaio del 2017 è in corso il programma tematico «Pari opportunità e lavoro», con il quale l'UFPD intende promuovere l'offerta di posti di lavoro senza barriere per contribuire all'eliminazione degli svantaggi nella vita professionale. Lo scorso anno sono stati presentati sei progetti (ossia il 18 % di tutti i progetti presentati) che rientrano in questo ambito tematico, due dei quali sono stati accolti; l'esame di un terzo progetto è ancora in corso.

Dal gennaio del 2018 è in corso il programma tematico «Vita autodeterminata» con il quale l'UFPD intende promuovere l'autodeterminazione nella scelta della struttura diurna, la libera scelta del luogo di residenza e della forma abitativa, la flessibilizzazione e personalizzazione dei servizi di sostegno specifici, l'accessibilità delle istituzioni e dei servizi rivolti alla collettività e la partecipazione alle decisioni di autorità e istituzioni. Questa focalizzazione si riflette nel numero delle domande di aiuto finanziario presentate e accolte l'anno scorso: cinque delle dieci domande riferite ai campi tematici «Vita autodeterminata» e «Partecipazione politica» (30 %) sono state accolte. L'esame di due domande è ancora in corso.

Qui di seguito è riportata una panoramica dei progetti presentati per ambito tematicoⁱⁱ:

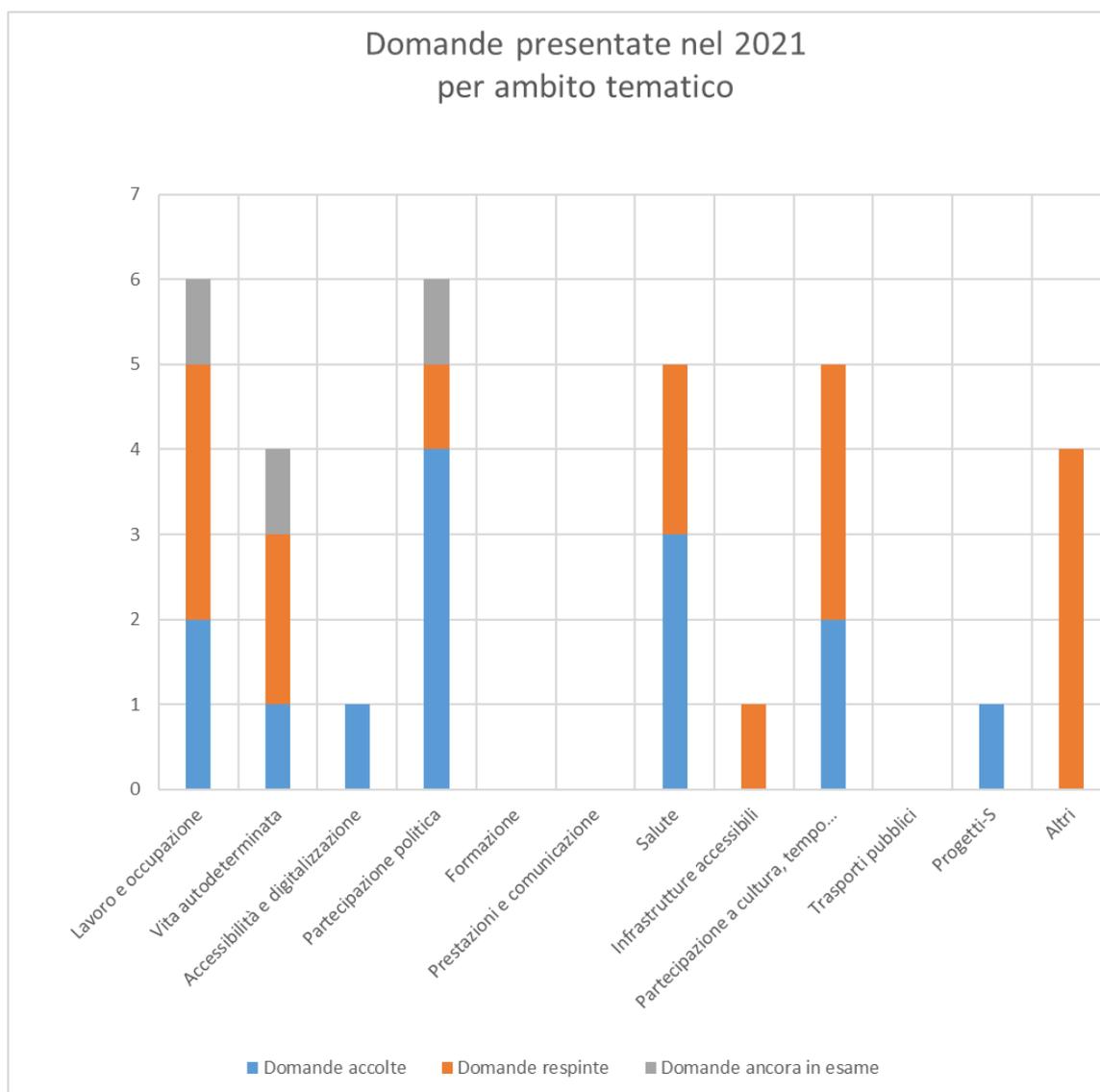


Grafico 1: domande presentate nel 2021 per ambito tematico (dati grezzi consultabili nella [Tabella 3](#) in allegato)

Nelle tabelle seguenti sono riportate informazioni sui nuovi aiuti finanziari accordati ([Tabella 1](#)) e sugli aiuti finanziari versati ([Tabella 2](#)) nel 2021 per ambito tematico.

ⁱⁱ I cosiddetti «progetti-S» (progetti per le disabilità sensoriali) si focalizzano sulle persone affette da disturbi del linguaggio, udiolese o ipovedenti secondo l'art. 14 cpv. 3 LDis.

Tabella 1: nuovi aiuti finanziari accordati nel 2021 per ambito tematico

Ambito tematico	Nuovo importo accordato	
Lavoro e occupazione	CHF	73 300
Vita autodeterminata	CHF	73 600
Accessibilità e digitalizzazione	CHF	70 000
Partecipazione politica	CHF	555 000
Formazione	CHF	–
Prestazioni e comunicazione	CHF	–
Salute	CHF	345 000
Infrastrutture accessibili	CHF	–
Partecipazione a cultura, tempo libero e sport	CHF	115 000
Trasporti pubblici	CHF	–
Progetti-S	CHF	215 350
Altri	CHF	–
Totale	CHF	1 447 250

Tabella 2: aiuti finanziari versati nel 2021 per ambito tematico

Ambito tematico	Importo versato	
Lavoro e occupazione	CHF	635 000
Vita autodeterminata	CHF	382 500
Accessibilità e digitalizzazione	CHF	–
Partecipazione politica	CHF	157 200
Formazione	CHF	52 600
Prestazioni e comunicazione	CHF	–
Salute	CHF	36 900
Infrastrutture accessibili	CHF	–
Partecipazione a cultura, tempo libero e sport	CHF	431 500
Trasporti pubblici	CHF	60 000
Progetti-S	CHF	118 000
Altri	CHF	264 000
Totale	CHF	2 317 700

Enti promotori e portata dei progetti

Possono beneficiare di aiuti finanziari per progetti in favore dell'integrazione di persone con disabilità organizzazioni attive a livello nazionale o di regione linguistica, Cantoni e Comuni. Per progetti pilota d'integrazione professionale, l'ente promotore può essere anche un'impresa (art. 16 cpv. 3 e art. 17 legge sui disabili, LDis).

Le domande sono state presentate soprattutto da organizzazioni di aiuto ai disabili (18; 55 %) e ONG (7; 21 %). Il grafico seguente indica il numero di domande presentate nel 2021 per ente promotore:

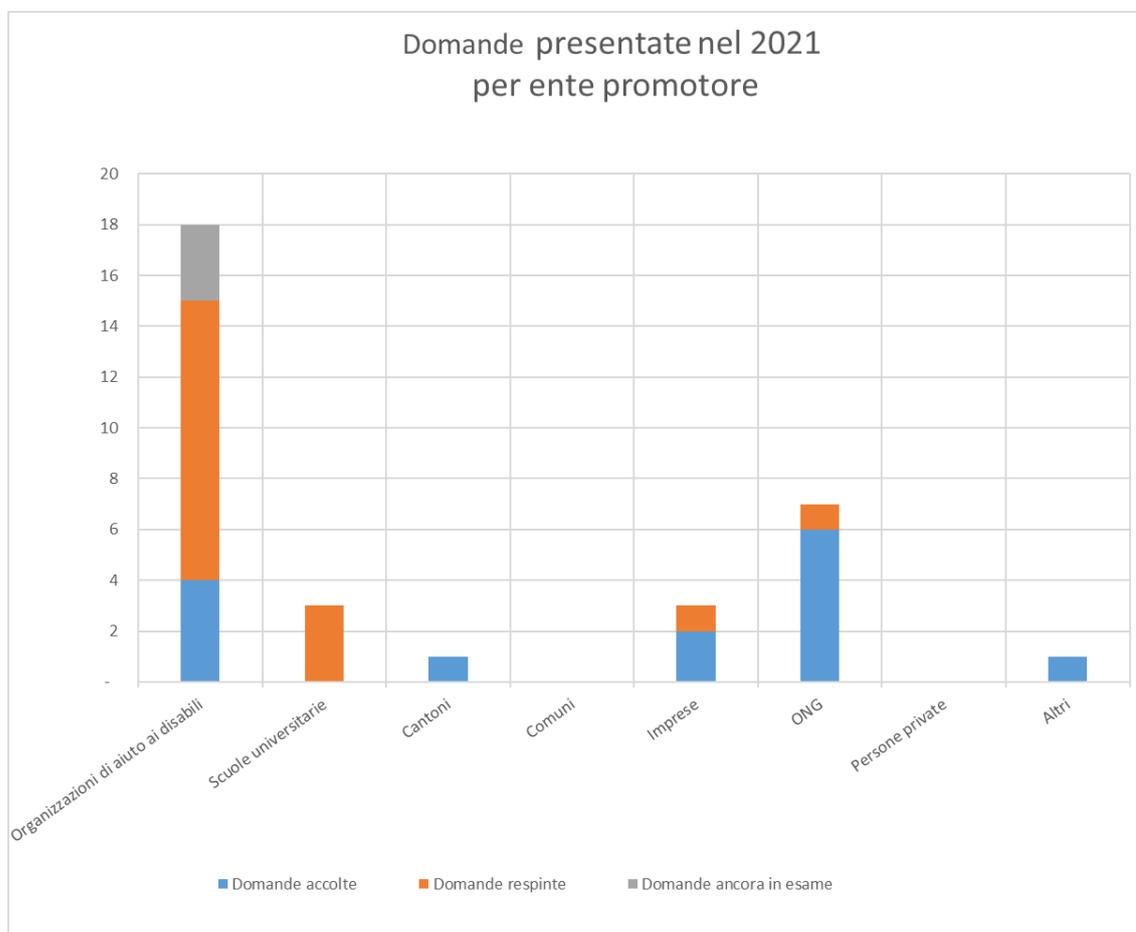


Grafico 1: domande presentate nel 2021 per ente promotore (dati grezzi consultabili nella [Tabella 4](#): domande presentate nel 2021 per ente promotore)

Il grafico seguente mostra la ripartizione dei nuovi aiuti finanziari accordati nel 2021 per ente promotore: il 47 per cento è stato destinato a progetti di organizzazioni di aiuto ai disabili, il 31 per cento di ONG e il 12 per cento di Cantoni.

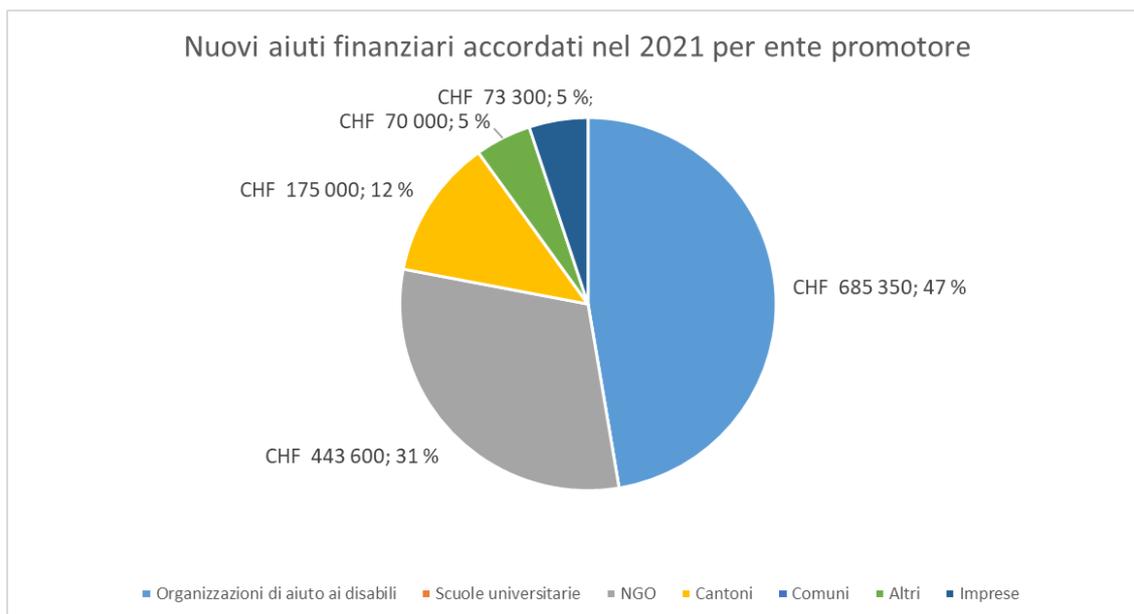


Grafico 2: nuovi aiuti finanziari accordati nel 2021 per ente promotore (dati grezzi consultabili nella [Tabella 8](#) in allegato)

Tabella 9 Considerando il totale degli aiuti finanziari versati nel 2021 (importi per i progetti accolti prima del 2021 e prime rate per i nuovi progetti accolti), si può osservare che la maggior parte dei fondi (58 %) è stata versata a organizzazioni di aiuto ai disabili, seguite da scuole universitarie (24 %), ONG (5 %), imprese e Cantoni (3 % ciascuno).

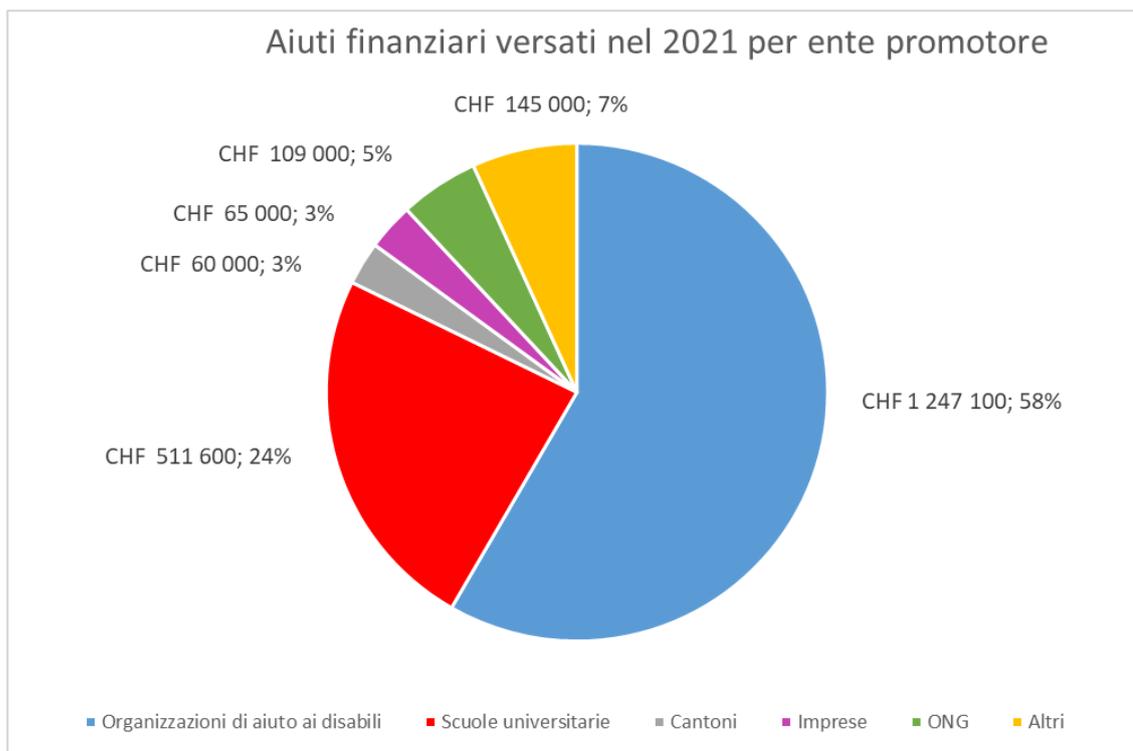


Grafico 3: aiuti finanziari versati nel 2021 per ente promotore (dati grezzi consultabili nella [Tabella 9](#) in allegato)

Approcci innovativi sono sperimentati a diversi livelli. Nel 2021 sono pervenute 17 domande per progetti di portata nazionale (cfr. grafico 5), un numero nettamente superiore a quello delle domande per progetti a livello di regione linguistica (12), di portata regionale (3) e cantonale (1). La maggior parte delle domande accolte concerneva progetti a livello di regione linguistica (10 domande; 30 %), tre progetti di portata nazionale (9 %) e un progetto di portata regionale (3 %).

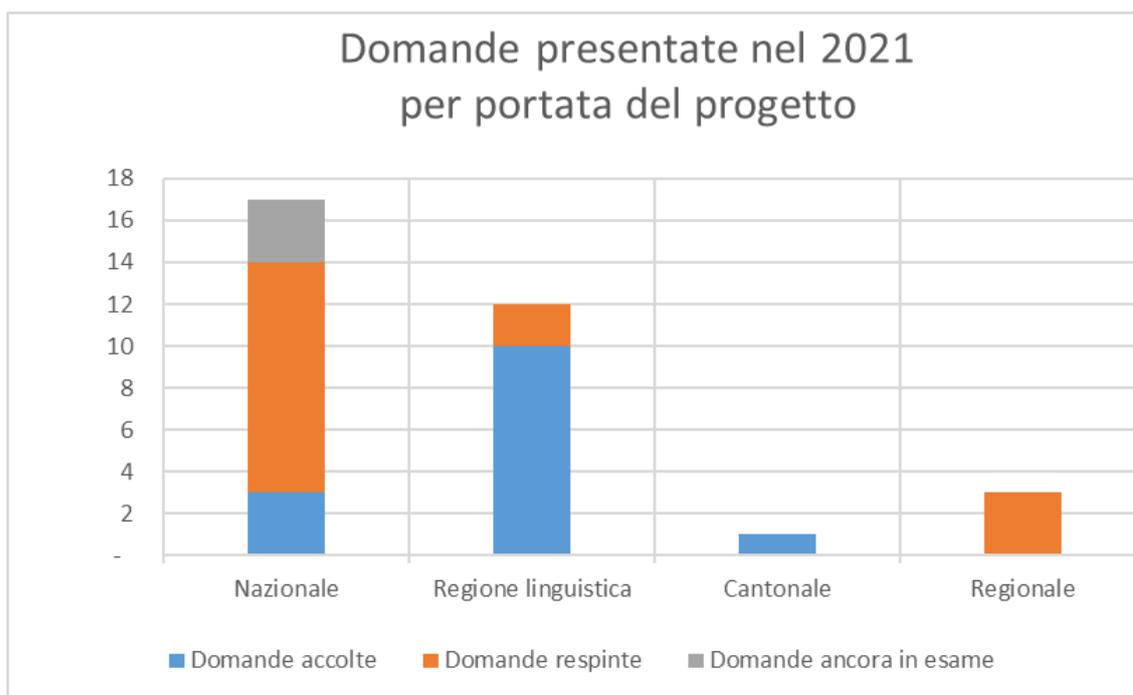


Grafico 4: domande presentate nel 2021 per portata del progetto (dati grezzi consultabili nella [Tabella 5](#) in allegato)

I progetti sono dunque attuati su larga scala. Inoltre, poiché soltanto organizzazioni attive a livello nazionale o di regione linguistica possono beneficiare di aiuti finanziari (fatta eccezione per il programma tematico «Pari opportunità e lavoro»), è garantito che le conoscenze acquisite nei progetti di portata regionale possano essere diffuse ben oltre i confini locali dell'esperimento.

Tendenze

Questa sezione presenta alcune tendenze relative agli aiuti finanziari nel periodo 2014–2021.

Considerando gli ambiti tematici, si osserva che la priorità data dall'UFPD a «Pari opportunità e lavoro», «Vita autodeterminata», «Accessibilità e digitalizzazione» e «Partecipazione politica» si riflette anche nel numero di nuovi aiuti finanziari accordati (grafico 6). Dal 2017 al 2020, infatti, i progetti incentrati sui primi tre temi hanno ricevuto, in media, la metà dei nuovi aiuti finanziari accordati. Nel 2021, è stato accordato ai programmi prioritari (incluso l'ambito tematico «Partecipazione politica») il 53 per cento dei nuovi aiuti finanziari.

Osservando il totale degli importi versati nel 2021 (grafico 7), si nota che dal 2017 almeno il 40 per cento è destinato ai temi prioritari summenzionati. Nel 2021 questa quota è stata addirittura del 55 per cento.

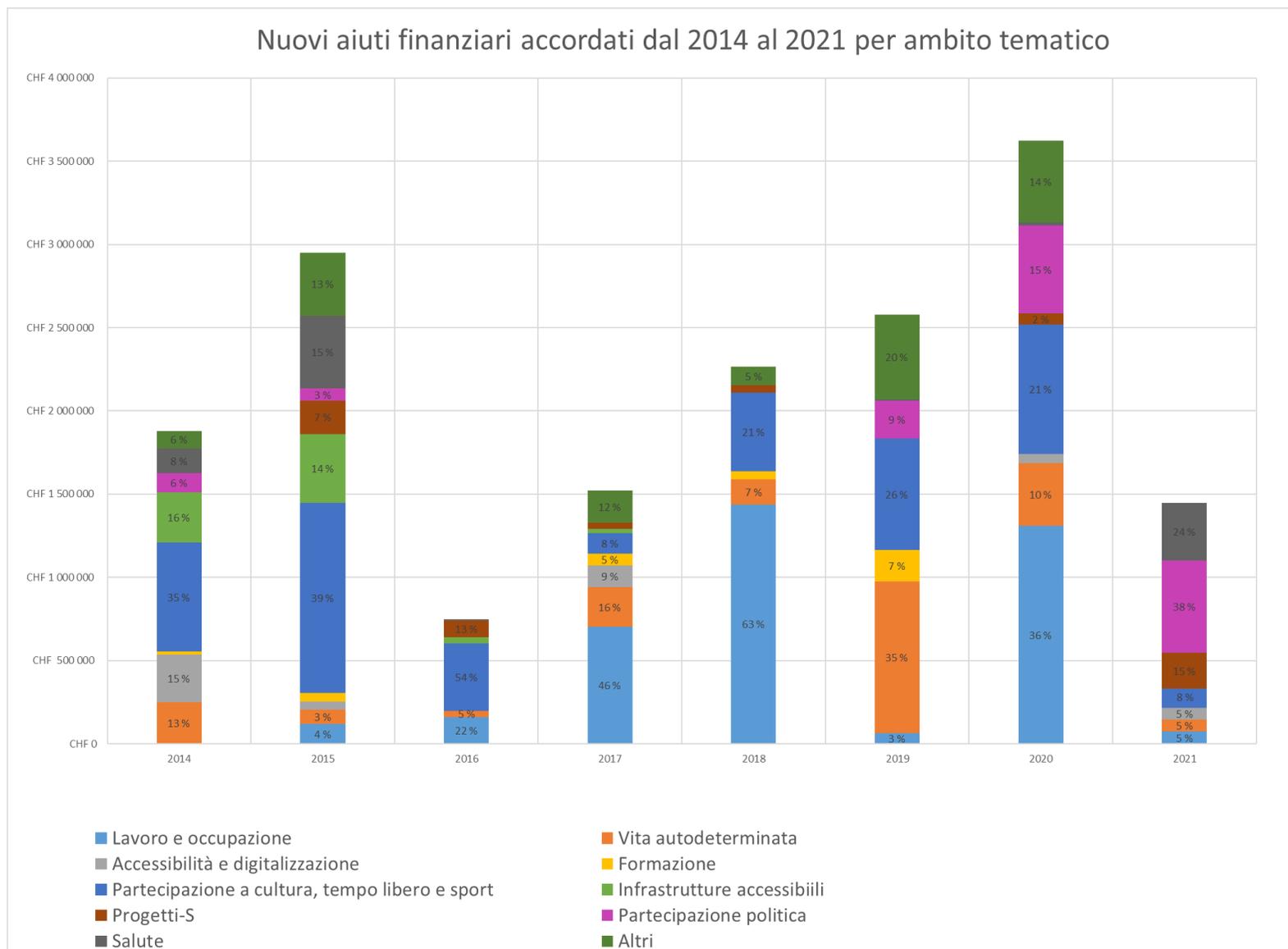


Grafico 5: nuovi aiuti finanziari accordati dal 2014 al 2021 per ambito tematico (dati grezzi consultabili nella [Tabella 6](#) in allegato)

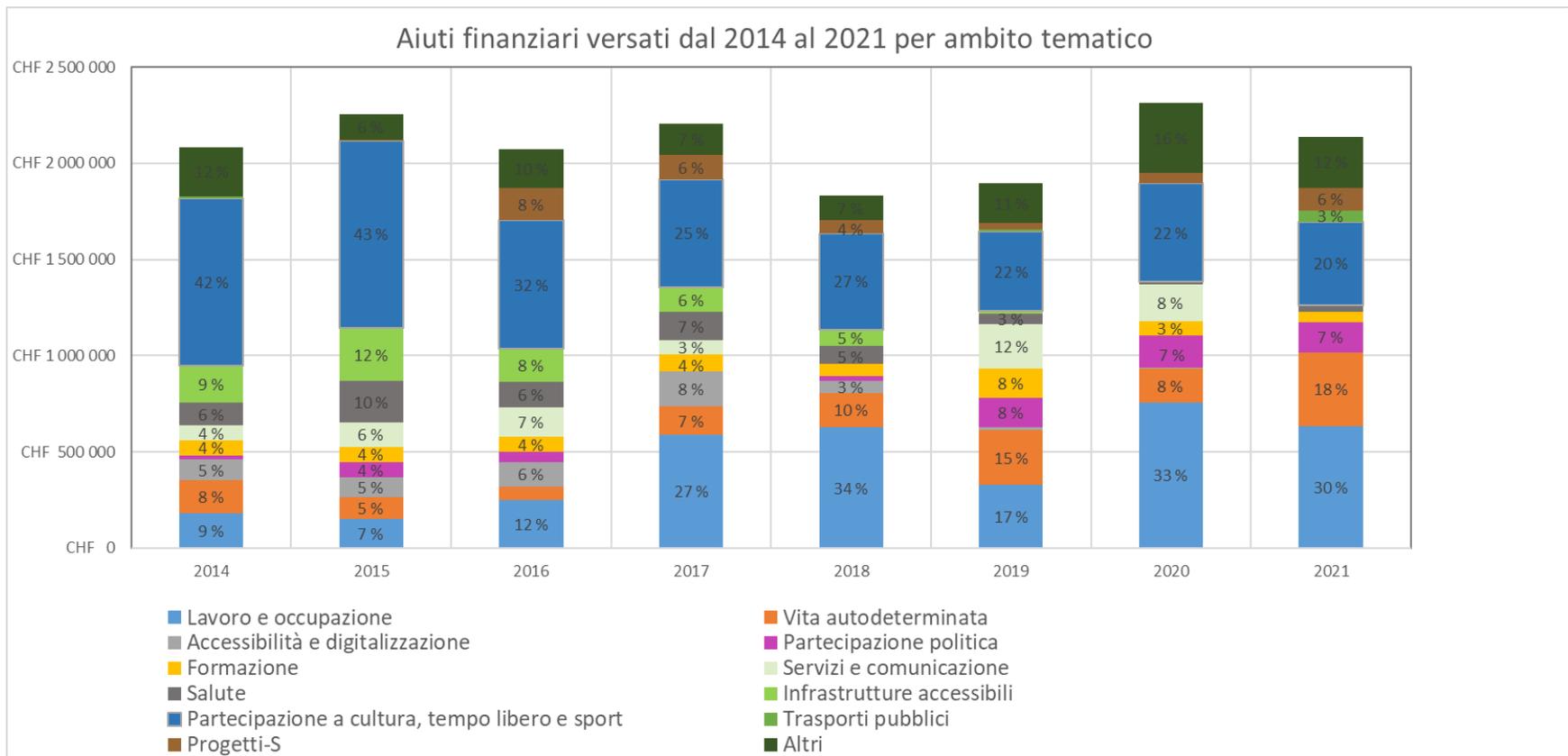


Grafico 6: aiuti finanziari versati dal 2014 al 2021 per ambito tematico (dati grezzi consultabili nella [Tabella 7](#) in allegato)

Se si considera il rapporto tra enti promotori e progetti sostenuti, si nota che dal 2014 al 2021 la maggior parte dei nuovi aiuti finanziari accordati (grafico 8) e degli importi versati (grafico 9) è stata destinata a organizzazioni di aiuto ai disabili, che, in media, hanno ricevuto annualmente almeno il 41 per cento degli importi versati e il 50 per cento dei nuovi sussidi accordati.

Nello stesso periodo le scuole universitarie hanno ricevuto annualmente, in media, il 21 per cento dei nuovi aiuti finanziari accordati e degli importi versati in totale. Tra il 2014 e il 2021 anche diverse ONG hanno ricevuto fondi per un totale, in media, del 19 per cento dei nuovi sussidi accordati e del 16 per cento degli importi versati in totale.

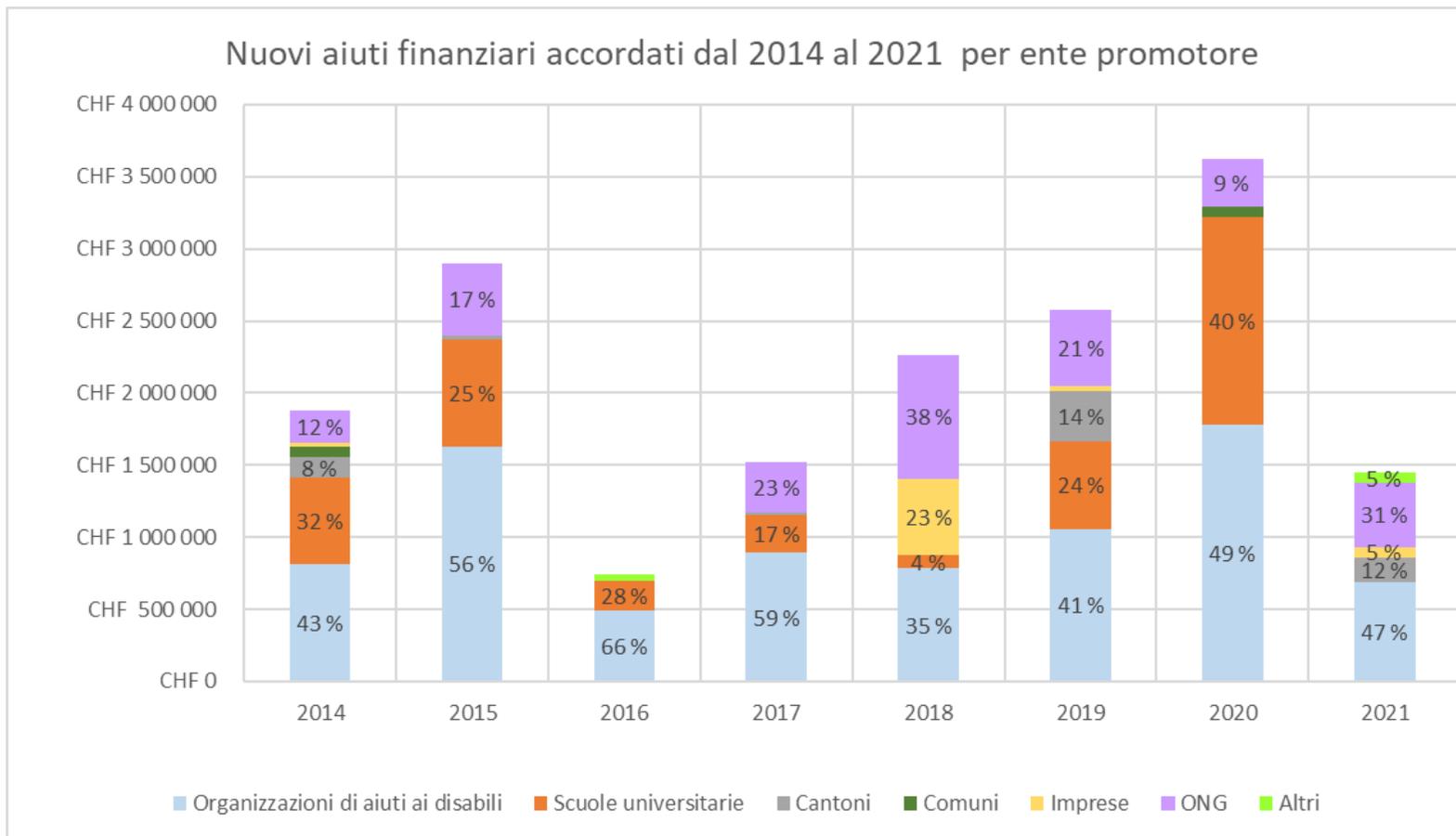


Grafico 8: nuovi aiuti finanziari accordati dal 2014 al 2021 per ente promotore (dati grezzi consultabili nella [Tabella 8](#) in allegato)

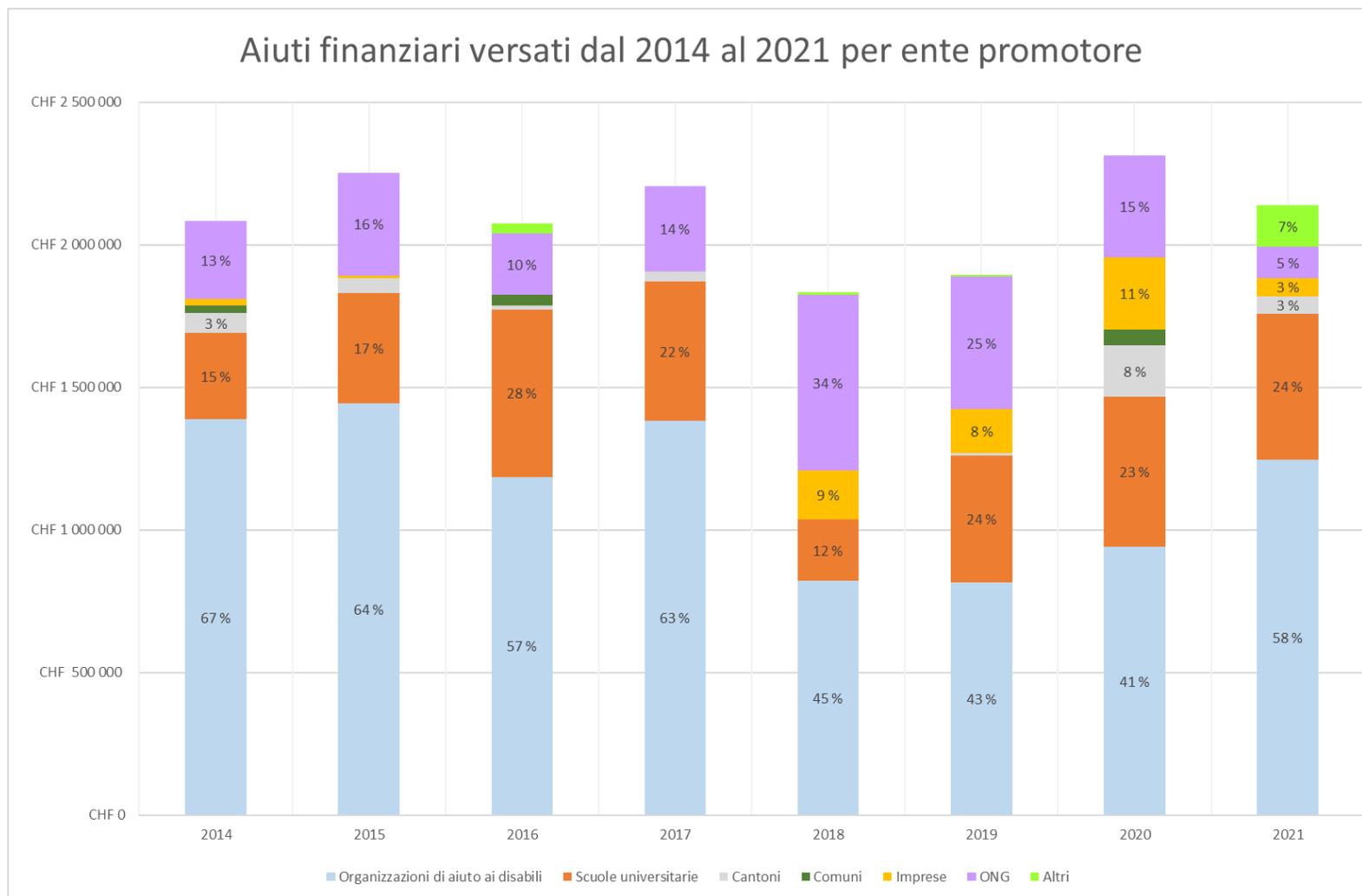


Grafico 7: aiuti finanziari versati dal 2014 al 2021 per ente promotore (dati grezzi consultabili nella [Tabella 9](#) in allegato)

Stato: 27.09.2021

Allegati

Tabella 3: domande presentate nel 2021 per ambito tematico

	Domande accolte	Domande respinte	Domande ancora in esame	Totale domande presentate
Lavoro e occupazione	2	3	1	6
Vita autodeterminata	1	2	1	4
Accessibilità e digitalizzazione	1	0	0	1
Partecipazione politica	4	1	1	6
Formazione	0	0	0	0
Prestazioni e comunicazione	0	0	0	0
Salute	3	2	0	5
Infrastrutture accessibili	0	1	0	1
Partecipazione a cultura, tempo libero e sport	2	3	0	5
Trasporti pubblici	0	0	0	0
Progetti-S	1	0	0	1
Altri	0	4	0	4
Totale	14	16	3	33

Tabella 4: domande presentate nel 2021 per ente promotore

	Domande accolte	Domande respinte	Domande ancora in esame	Totale domande presentate
Organizzazioni di aiuto ai disabili	4	11	3	18
Scuole universitarie	0	3	0	3
Cantoni	1	0	0	1
Comuni	0	0	0	0
Imprese	2	1	0	3
ONG	6	1	0	7
Persone private	0	0	0	0
Altri	1	0	0	1
Totale	14	16	3	33

Tabella 5: domande presentate nel 2021 per portata del progetto

	Domande accolte	Domande respinte	Domande ancora in esame	Totale domande presentate
Nazionale	3	11	3	17
Regione linguistica	10	2	0	12
Cantonale	1	0	0	1
Regionale	0	3	0	3
Totale	14	16	3	33

Tabella 6: nuovi aiuti finanziari accordati dal 2014 al 2021 per ambito tematico

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Lavoro e occupazione	CHF –	CHF 119 500	CHF 161 500	CHF 693 000	CHF 1 437 600	CHF 65 000	CHF 1 309 000	CHF 73 300
Vita autodeterminata	CHF 250 000	CHF 85 000	CHF 37 000	CHF 237 600	CHF 150 000	CHF 910 000	CHF 378 000	CHF 73 600
Accessibilità e digitalizzazione	CHF 285 000	CHF 50 000	CHF –	CHF 130 000	CHF –	CHF –	CHF 55 440	CHF 70 000
Formazione	CHF 19 000	CHF 50 000	CHF –	CHF 73 000	CHF 51 000	CHF 190 000	CHF –	CHF –
Partecipazione a cultura, tempo libero e sport	CHF 656 000	CHF 1 142 500	CHF 403 013	CHF 120 000	CHF 470 400	CHF 669 000	CHF 775 000	CHF 115 000
Infrastrutture accessibili	CHF 299 000	CHF 414 000	CHF 40 000	CHF 26 000	CHF –	CHF –	CHF –	CHF –
Progetti– S	CHF –	CHF 200 000	CHF 100 000	CHF 40 500	CHF 45 000	CHF –	CHF 67 000	CHF 215 350
Partecipazione politica	CHF 116 000	CHF 75 000	CHF –	CHF –	CHF –	CHF 228 000	CHF 528 200	CHF 555 000
Salute	CHF 150 000	CHF 434 000	CHF 5 000	CHF –	CHF –	CHF 5 000	CHF 18 900	CHF 345 '000
Altri	CHF 150 000	CHF 381 500	CHF –	CHF 190 000	CHF 110 000	CHF 512 500	CHF 493 000	CHF –
Totale	CHF 1 880 000	CHF 2 951 500	CHF 746 513	CHF 1 520 100	CHF 2 264 000	CHF 2 579 000	CHF 3 624 540	CHF 1 447 250

Tabella 7: aiuti finanziari versati dal 2014 al 2021 per ambito tematico

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Lavoro e occupazione	CHF 179 000	CHF 149 500	CHF 251 000	CHF 588 000	CHF 627 000	CHF 326 500	CHF 756 000	CHF 635 000
Vita autodeterminata	CHF 172 000	CHF 113 000	CHF 67 000	CHF 147 400	CHF 180 000	CHF 287 500	CHF 175 000	CHF 382 500
Accessibilità e digitalizzazione	CHF 110 000	CHF 104 000	CHF 130 000	CHF 184 000	CHF 63 000	CHF 15 000	CHF 5 440	CHF –
Partecipazione politica	CHF 20 000	CHF 80 000	CHF 50 000	CHF –	CHF 25 000	CHF 150 000	CHF 170 000	CHF 157 200
Formazione	CHF 80 000	CHF 80 000	CHF 80 000	CHF 88 000	CHF 60 000	CHF 153 000	CHF 72 400	CHF 52 600
Prestazioni e comunicazione	CHF 75 000	CHF 125 000	CHF 155 000	CHF 73 500	CHF 1 500	CHF 230 000	CHF 193 000	CHF –
Salute	CHF 120 000	CHF 216 000	CHF 129 000	CHF 144 671	CHF 95 000	CHF 55 000	CHF 12 000	CHF 36 900
Infrastrutture accessibili	CHF 193 000	CHF 278 000	CHF 172 620	CHF 130 000	CHF 85 000	CHF 16 000	CHF –	CHF –
Partecipazione a cultura, tempo libero e sport	CHF 870 500	CHF 973 470	CHF 670 013	CHF 561 500	CHF 498 333	CHF 410 833	CHF 511 833	CHF 431 500
Trasporti pubblici	CHF 9 750	CHF –	CHF –	CHF –	CHF –	CHF 12 500	CHF –	CHF 60 000
Progetti-S	CHF –	CHF 5 000	CHF 165 000	CHF 125 500	CHF 68 000	CHF 35 000	CHF 54 000	CHF 118 000
Altri	CHF 253 700	CHF 129 200	CHF 204 000	CHF 163 756	CHF 132 000	CHF 203 000	CHF 363 000	CHF 264 000
Totale	CHF 2 082 950	CHF 2 253 170	CHF 2 073 633	CHF 2 206 327	CHF 1 834 833	CHF 1 894 333	CHF 2 312 673	CHF 2 137 700

Tabella 8: nuovi aiuti finanziari accordati dal 2014 al 2021 per ente promotore

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Organizzazioni di aiuto ai disabili	CHF 815 000	CHF 1 630 500	CHF 489 000	CHF 883 500	CHF 783 600	CHF 447 500	CHF 1 777 100	CHF 685 350
Scuole universitarie	CHF 595 000	CHF 736 000	CHF 201 013	CHF 263 000	CHF 96 000	CHF 608 000	CHF 1 444 440	CHF –
Cantoni	CHF 150 000	CHF 30 000	CHF –	CHF 14 400	CHF –	CHF 350 000	CHF –	CHF 443 600
Comuni	CHF 65 000	CHF –	CHF –	CHF –	CHF –	CHF –	CHF 70 000	CHF 175 000
Imprese	CHF 30 000	CHF –	CHF –	CHF –	CHF 526 000	CHF 30 000	CHF –	CHF –
ONG	CHF 225 000	CHF 505 000	CHF –	CHF 349 200	CHF 858 400	CHF 535 000	CHF 333 000	CHF 70 000
Altri	CHF –	CHF –	CHF 51 500	CHF –	CHF –	CHF –	CHF –	CHF 73 300
Totale	CHF 1 880 000	CHF 2 901 500	CHF 741 513	CHF 1 510 100	CHF 2 264 000	CHF 1 970 500	CHF 3 624 540	CHF 1 447 250

Tabella 9: aiuti finanziari versati dal 2014 al 2021 per ente promotore

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Organizzazioni di aiuto ai disabili	CHF 1 387 700	CHF 1 443 970	CHF 1 186 120	CHF 1 382 000	CHF 820 833	CHF 814 333	CHF 939 833	CHF 1 247 100
Scuole universitarie	CHF 303 250	CHF 387 500	CHF 586 013	CHF 488 756	CHF 217 000	CHF 446 000	CHF 526 840	CHF 511 600
Cantoni	CHF 70 000	CHF 51 000	CHF 14 000	CHF 35 571	CHF –	CHF 9 500	CHF 180 000	CHF 60 000
Comuni	CHF 25 000	CHF –	CHF 40 000	CHF –	CHF –	CHF –	CHF 55 000	CHF –
Imprese	CHF 24 000	CHF 10 000	CHF –	CHF –	CHF 170 000	CHF 153 000	CHF 253 000	CHF 65 000
ONG	CHF 273 000	CHF 360 700	CHF 212 500	CHF 300 000	CHF 617 000	CHF 465 000	CHF 358 000	CHF 109 000
Altri	CHF –	CHF –	CHF 35 000	CHF –	CHF 10 000	CHF 6 500	CHF –	CHF 145 000
Totale	CHF 2 082 950	CHF 2 253 170	CHF 2 073 633	CHF 2 206 327	CHF 1 834 833	CHF 1 894 333	CHF 2 312 673	CHF 2 137 700