



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'intérieur DFI  
**Secrétariat général du DFI SG-DFI**  
Service de lutte contre le racisme SLR

# Service de lutte contre le racisme

Rapport 2021

---

Mars 2022

## Table des matières

<b>1</b>	<b>Bref point de la situation</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Domaines d'activité</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Aides financières</b>	<b>4</b>
3.1	Vue d'ensemble des projets.....	5
3.2	Aperçu financier.....	5
3.3	Répartition par région linguistique.....	6
3.4	Répartition régionale.....	6
3.5	Catégories de projets soutenus .....	7
<b>4</b>	<b>Projets scolaires</b>	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>Relations publiques</b>	<b>7</b>
<b>6</b>	<b>Perspectives 2022</b>	<b>8</b>

# 1      **Bref point de la situation**

En 2021, le Service de lutte contre le racisme (SLR) a mis l'accent sur les domaines suivants :

## **Monitoring et rapports**

- Rapport de monitoring du SLR pour la période 2019/2020 sur la [discrimination raciale en Suisse](#)
- Enquête *Vivre ensemble en Suisse* : résultats de la troisième enquête (2020) et évaluation globale des données disponibles pour la période 2010-2020
- Présentation du rapport de la Suisse au Comité de l'ONU pour l'élimination de la discrimination raciale (CERD)

## **Amélioration de la protection contre la discrimination**

- Développement et assurance-qualité du conseil aux victimes de discrimination
- Cours *Teach-the-Teacher* en Suisse romande
- Formations continues consacrées au racisme sur Internet (organisées avec le Réseau de centres de conseil pour les victimes du racisme)

## **Prévention**

- Rapport du Conseil fédéral « Définition de l'antisémitisme adoptée par l'International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) » donnant suite au postulat 19.3942 Rechsteiner du 21 juin 2019
- Suivi de la mise en œuvre des PIC et préparation des documents de référence et des objectifs pour les PIC 3
- Feuille de route sur l'ouverture des institutions
- Groupe de travail interdépartemental dédié aux discours de haine sur Internet
- Évaluation du programme Laboratoire de projets
- Étude sur le racisme structurel

## **Thèmes spéciaux**

- Podcast « Parlons-en ! 20 voix sur le racisme »

Le présent rapport porte essentiellement sur les projets subventionnés.

## 2 Domaines d'activité

La mission centrale du SLR est d'inscrire les thèmes dont il est responsable de manière transversale dans tous les domaines de la vie et à tous les niveaux de l'État. Ses activités sont réglées dans l'ordonnance du 14 octobre 2009 sur les projets en faveur des droits de l'homme et de la lutte contre le racisme (RS 151.21). L'art. 3 décrit comme suit les tâches qui lui incombent :

- a. il encourage et coordonne les activités destinées à prévenir le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie, et à promouvoir les droits de l'homme aux niveaux fédéral, cantonal et communal ;
- b. il coordonne ses activités avec l'administration fédérale, les commissions extraparlimentaires, les cantons, les communes et les conférences intercantionales compétentes ;
- c. il réalise des projets seul ou en collaboration avec des tiers ;
- d. il examine les projets de tiers, les accompagne et suit leurs progrès. Il évalue les projets ;
- e. il coordonne les projets de tiers ;
- f. il est responsable du travail de relations publiques lié aux projets.

Le SLR rédige par ailleurs régulièrement des rapports sur la situation qui prévaut en Suisse, aux niveaux national (rapport bisannuel sur la discrimination en Suisse) et international (rapports aux organes de contrôle, notamment au CERD et au Conseil de l'Europe).

Pour remplir sa mission, il disposait en 2021 de cinq postes (correspondant à 380 % en équivalent plein temps) et d'un poste de stagiaire.

Le service spécialisé Extrémisme dans l'armée et le secrétariat de la Commission fédérale contre le racisme (CFR) sont rattachés au SLR sur le plan administratif. La CFR a pour rôle de porter un regard critique sur la situation en Suisse, d'accompagner les activités de la Confédération et de la conseiller sur ce thème. Outre son rôle de sensibilisation, cette commission extraparlimentaire est chargée de monitorer les jugements rendus par les tribunaux en vertu de la norme pénale contre le racisme, l'art. 261<sup>bis</sup> du code pénal<sup>1</sup>.

## 3 Aides financières

Le SLR aide les organisations et les particuliers qui souhaitent réaliser des activités de sensibilisation, de prévention et d'intervention à concevoir, à accompagner et à évaluer leur projet. Il accorde une importance particulière à la mise en réseau et à la collaboration entre les différents responsables de projets, ainsi qu'à la coordination des projets avec les activités des délégués cantonaux et communaux à l'intégration.

Le SLR peut soutenir financièrement les projets portés par des institutions œuvrant aux niveaux cantonal et communal, par des ONG et des associations, des écoles ou des particuliers, moyennant le respect des critères de l'ordonnance sur les projets en faveur des droits de l'homme et de la lutte contre le racisme.

En 2021, le SLR disposait pour ce faire de 894 600 francs.

Environ un tiers de cette somme (soit 365 000 francs pour 2021) est consacré aux projets scolaires, lesquels sont évalués et encadrés par la fondation *éducation21*, en accord avec la Conférence suisse des directeurs cantonaux de l'instruction publique (CDIP). Ces travaux d'évaluation et de suivi ainsi que les activités d'*éducation21* en tant que service scolaire de conseil pour les questions de racisme et de droits humains sont rémunérés à hauteur de 100 000 francs environ, en fonction de la charge occasionnée.

En 2021, le SLR disposait donc de 265 000 francs pour soutenir les projets scolaires, et de 529 600 francs pour les autres projets.

**→ Les projets bénéficiant d'aides financières peuvent être consultés dans la banque de données en ligne du SLR, rubrique Projets soutenus, en faisant une recherche par**

---

<sup>1</sup> Pour plus d'informations sur la mission et les activités de la CFR, voir le site Internet : [www.ekr.admin.ch/f](http://www.ekr.admin.ch/f)

**nom, langue, région, portée, type, date de début ou par taille du projet (catégorie) :**  
[Portail de gestion des aides financières.](#)

### 3.1 Vue d'ensemble des projets

En 2021, 87 projets ont été déposés, soit six de plus que l'année précédente. 66 d'entre eux ont bénéficié d'un soutien financier, ce qui représente un taux élevé de demandes acceptées (76 %).

Décision	Nombre en 2021	en %	Nombre en 2020	en %
Acceptés	66	76 %	53	65 %
Refusés	14	16 %	12	15 %
Retirés	7	8 %	16	20 %
<b>Total</b>	<b>87</b>	<b>100 %</b>	<b>81</b>	<b>100 %</b>

Comme les années précédentes, aucun recours n'a été déposé contre une décision du Département fédéral de l'intérieur (DFI) en 2021.

### 3.2 Aperçu financier

Depuis 2020, les aides financières ne sont plus réparties entre grands et petits projets. À la suite de la réorganisation de ses aides financières, le SLR a créé deux nouvelles catégories : les projets Laboratoire et les projets en lien avec le point fort actuel (en l'occurrence le racisme sur Internet, depuis août 2020). Le SLR octroie aussi des aides financières aux projets scolaires et aux projets organisés à l'occasion de la Semaine contre le racisme.

Projets soutenus	2021	2020	2019	2018
Projets Laboratoire (depuis janvier 2020)	29	24	--	--
Projets Point fort (depuis août 2020)	2	1	--	--
Projets en lien avec la Semaine contre le racisme (depuis janvier 2020)	9	14	--	--
Projets scolaires	26	14	23	19
Grands projets (jusqu'en 2019)	--	--	36	30
Petits projets (jusqu'en 2019)	--	--	9	7
<b>Total</b>	<b>66</b>	<b>53</b>	<b>68</b>	<b>56</b>

Le budget disponible n'a pas été totalement utilisé. Le solde, qui se chiffre à 184 050 francs, est moins important que l'année précédente (318 100 francs).

Le montant total des aides financières octroyées en 2021 s'élève à 650 250 francs. L'écart par rapport au montant annuel disponible, de 894 600 francs, s'explique par le fait que le soutien aux projets qui se déroulent sur plusieurs années est échelonné conformément aux étapes prévues. La somme accordée à ces projets est donc répartie sur les années qui suivent la décision de financement. S'agissant des projets scolaires en particulier, de nombreux paiements dus en 2021 étaient liés à des projets acceptés les années précédentes.

Les subsides accordés par d'autres organismes (services publics aux niveaux cantonal et communal, œuvres d'entraide, fondations et particuliers) sont largement supérieurs à ceux du

SLR. En 2021, la part de son soutien restait en moyenne de 15 % seulement par rapport au budget global des projets.

2021	Aides financières	Budget des projets	Contribution SLR en %
Projets Laboratoire	273 250	2 814 328	10 %
Projets en lien avec la Semaine contre le racisme	45 500	272 630	17 %
Projets scolaires	286 500	1 294 680	22 %
Projets Point fort	45 000	852 750	5 %
<b>Total</b>	<b>650 250</b>	<b>4 381 639</b>	<b>15 %</b>

### 3.3 Répartition par région linguistique

En 2021, le SLR a soutenu le même nombre de demandes provenant de Suisse romande que l'année précédente. Il a également soutenu deux projets provenant de la partie italophone du pays. Le nombre de projets plurilingues a tendance à augmenter avec le temps : ils étaient 17 en 2021, soit quasiment le double de l'année précédente.

Langue	Nombre en 2021	en %	Nombre en 2020	en %
D	35	53 %	32	60 %
F	12	18 %	12	23 %
I	2	3 %	--	--
Plurilingues	17	26 %	9	17 %
<b>Total</b>	<b>66</b>	<b>100 %</b>	<b>53</b>	<b>100 %</b>

### 3.4 Répartition régionale

La répartition régionale<sup>2</sup> reste similaire à celle des années précédentes : la plupart des projets proviennent toujours des régions les plus peuplées du Plateau (espace Mittelland), de la région lémanique et de Zurich. Contrairement à l'année précédente, le SLR a à nouveau soutenu des projets de la partie italophone du pays.

Région	Nombre en 2021	en %	Nombre en 2020	en %
Espace Mittelland	24	36%	17	32 %
Région lémanique	13	20%	10	19 %
Suisse du Nord-Ouest	4	6%	4	8 %
Suisse orientale	5	8%	2	4 %

<sup>2</sup> Les régions correspondent au découpage de l'OFS : *Région lémanique* : GE, VD, VS ; *Espace Mittelland* : BE, FR, NE, SO, JU ; *Suisse du Nord-Ouest* : AG, BL, BS ; *Suisse orientale* : AI, AR, GL, GR, SG, SH, TG ; *Suisse centrale* : LU, NW, OW, SZ, UR, ZG.

Tessin et Sud des Grisons		2	3%	--	--
Suisse centrale		2	3%	6	11 %
Zurich		16	24%	14	26 %
<b>Total</b>		<b>66</b>	<b>100 %</b>	<b>53</b>	<b>100 %</b>

### 3.5 Catégories de projets soutenus

	Nombre en 2021	en %	Nombre en 2020	en %
Projets « laboratoire »	29	44 %	24	46 %
Projets en lien avec la Semaine contre le racisme	9	14 %	14	26 %
Projets « point fort »	2	3 %	1	2 %
Projets scolaires	26	39 %	14	26 %
<b>Total</b>	<b>66</b>	<b>100 %</b>	<b>53</b>	<b>100 %</b>

## 4 Projets scolaires

La fondation *éducation21* est responsable de l'évaluation, du suivi et du soutien administratif des projets scolaires de prévention du racisme.

Sur le fond, ces projets scolaires ont abordé les différentes catégories de stéréotypes, l'identité et les valeurs, les frontières, la communication interculturelle, le rapport à l'Autre, à ce qui est différent et aux préjugés, les mécanismes de discrimination, l'interculturalité dans le vivre ensemble, la diversité, le respect et les différentes formes de discrimination au quotidien, y compris sur Internet.

### Autres activités dans le domaine de la prévention du racisme

En 2021, l'engagement de la fondation *éducation21* a largement dépassé celui lié aux projets bénéficiant des aides financières du SLR. La fondation essaie toujours de combiner ses activités en matière de prévention du racisme avec ses autres prestations afin d'en renforcer l'impact.

Son cahier des charges comprend l'évaluation et l'assurance-qualité du matériel didactique (y c. des films) et des activités de formation des acteurs extrascolaires, les conseils pédagogiques prodigués aux acteurs de la formation en matière de racisme et la diffusion d'informations et de bonnes pratiques via le Réseau d'écoles21.

## 5 Relations publiques

À l'exception du rapport bisannuel sur la discrimination raciale en Suisse, les publications du SLR sont en principe disponibles uniquement en ligne.

En vue de la présentation du rapport de la Suisse au CERD, le SLR a fait traduire certaines de ses publications principales en anglais au cours de l'année sous revue (rapport du colloque *Racisme anti-Noirs*, rapport sur les mesures prises pour lutter contre l'antisémitisme et rapport sur la discrimination raciale en Suisse).

Pour son 20<sup>e</sup> anniversaire, le SLR a lancé en 2021 le podcast « Parlons-en ! 20 voix sur le racisme ». Dans les dix épisodes de la série, vingt spécialistes de la communauté scientifique,

de l'administration et de la société civile s'expriment sur les avancées et les défis passés et présents de la lutte contre le racisme. Le podcast est disponible en français et en allemand sur [www.slr.admin.ch/podcast](http://www.slr.admin.ch/podcast) et sur tous les principaux services de streaming.

## 6 Perspectives 2022

En 2022, le SLR mettra l'accent sur les domaines suivants :

### Monitoring

- Enquête *Vivre ensemble en Suisse* : présentation de l'enquête intermédiaire 2021 sur la diversité ; réalisation de la quatrième enquête générale ; préparation de l'enquête intermédiaire à partir de 2023
- Présentation du rapport intermédiaire de la Suisse au CERD
- Accueil de la délégation du Groupe de travail d'experts de l'ONU sur les personnes d'ascendance africaine

### Protection

- Élaboration de recommandations à l'intention des centres de conseil (dans le cadre des PIC)

### Prévention

- Travaux de préparation pour les PIC 3
- Mise en place d'une offre de formation et de partage d'informations et d'expériences sur la gestion de la diversité et la protection contre les discriminations (dans le cadre des PIC)
- Développement du programme Laboratoire de projets et du point fort Racisme sur Internet
- Publication de l'étude sur le racisme structurel
- Travaux de suivi du rapport sur la définition de travail de l'antisémitisme de l'IHRA

### Thèmes spéciaux

- Fin du projet lié au podcast « Parlons-en ! 20 voix sur le racisme » et organisation d'un colloque dédié à ce thème