



En bref

Participation politique¹

(SLR, février 2019)

En Suisse, l'art. 136 de la Constitution fédérale octroie à tous les Suisses et à toutes les Suissesses ayant 18 ans révolus le droit de prendre part aux élections et aux votations fédérales. Les personnes étrangères sont exclues de ce droit. Pourtant, elles aussi sont concernées par

« Dans une société où le droit de se faire entendre est limité pour une proportion non négligeable de la population, prendre la parole, se faire entendre et participer reste un parcours semé d'embûches. »

(Simone Prodoliet in : Terra Cognita 33/2018, p. 9)

les décisions politiques. En étant mises à l'écart des processus et des choix politiques, elles sont privées de tout un pan de la participation sociale. S'impliquer dans la vie politique dans les possibilités prévues par la loi est un aspect important de l'intégration ; c'est aussi une manifestation d'appartenance à la société dans laquelle on vit.

Faits et chiffres

Selon l'enquête *Vivre ensemble en Suisse 2016*², 48 % des participants sont favorables à l'octroi de droits politiques aux personnes étrangères : 40 % d'entre eux sont de nationalité suisse et 71 % de nationalité étrangère.

Selon un sondage réalisé en 2016³, 68,0 % de la population suisse non issue de la migration ont déclaré participer à 8 votations fédérales sur 10 au moins, et 57,5 % des personnes issues de la migration ayant le droit de vote. À noter que la tendance est à la hausse pour les deux groupes.

Une étude du canton de Genève portant sur les élections communales de 2015⁴ a montré que l'âge, la formation et le revenu influencent plus fortement la participation chez les personnes

¹ À intervalles réguliers, le Service de lutte contre le racisme (SLR) met en lumière un domaine de la vie quotidienne touché par la discrimination raciale. Il se base pour ce faire sur son rapport bisannuel sur le sujet. Cf. rubrique « En bref – Aperçus par thème » sur le site web du SLR : www.slr.admin.ch > Monitoring et rapports > En bref.

² Cf. www.bfs.admin.ch > Trouver des statistiques > Population > Migration et intégration > Vivre ensemble en Suisse.

³ Cf. www.bfs.admin.ch > Trouver des statistiques > Population > Migration et intégration > Indicateurs de l'intégration > Tous les indicateurs > Politique > Participation aux votations fédérales (Les données ont été actualisées depuis le Rapport SLR 2016.).

⁴ Fibbi Rosita, Ruedin Didier. *La participation des résidents étrangers aux élections municipales d'avril 2015 à Genève*. SFM, Neuchâtel, mai 2016. Cf. <https://www.ge.ch/document/bie-rapport-participation-residents-etrangers-aux-elections-municipales-avril-2015-geneve/telecharger>.

étrangères que chez celles de nationalité suisse. Par contre, elle n'a pas constaté de différence significative dans la confiance manifestée envers le processus électoral dans son ensemble. L'étude a également révélé que l'identification avec la commune était plus forte chez les personnes étrangères, tout comme la confiance envers les autorités communales.

Mesures encourageant la participation politique

Quelles sont les possibilités de participation offertes par la Suisse ? En matière de droits politiques, les réglementations divergent selon les cantons et les communes. Outre les collectivités publiques, diverses organisations s'investissent à différents niveaux pour lancer des initiatives et des mesures encourageant la participation.

« À notre époque de grands flux migratoires, la participation politique doit se départir des règles qui privent de larges portions de la population de la possibilité de s'impliquer dans le débat, juste parce qu'elles sont issues de la migration. Les formes de participation locales et régionales sont tout aussi importantes que celles mises en œuvre sur le plan national. »

(Walter Leimgruber, Journée annuelle 2018 CFM)

Cantons et communes

Les cantons du Jura et de Neuchâtel octroient, sous certaines conditions, le droit de vote communal et cantonal aux personnes de nationalité étrangère. Seule l'éligibilité au parlement cantonal leur est refusée. Les cantons de Fribourg, Genève et Vaud ont introduit le droit de vote et d'éligibilité au niveau communal pour les personnes étrangères, tandis que les cantons d'Appenzell Rhodes-Extérieures, de Bâle-Ville et des Grisons laissent à leurs communes la possibilité d'accorder ces droits. La Ville de Berne permet aux personnes titulaires d'un permis C, B ou F de

Du côté de la pratique : *Prendre part au lieu d'être à part*

Dans le cadre du programme Citoyenneté, la CFM soutient des projets encourageant la participation politique des personnes étrangères, quelle que soit leur nationalité. Dans ce cadre, quatre communes lucernoises ont lancé *Teil-haben statt Geteilt-sein* (*Prendre part au lieu d'être à part*), un projet participatif qui cherche à encourager le bénévolat et les actions de quartier et à favoriser la participation à la vie sociale et politique.

(Informations complémentaires : www.ekm.admin.ch)

déposer des motions au Conseil de ville, à condition qu'elles résident depuis trois mois dans la commune et soient majeures. La Ville de Lucerne a adopté des dispositions similaires.

Initiatives encourageant la participation politique

Lancées par la société civile, différentes initiatives ont vu le jour en Suisse pour encourager la participation des personnes issues de la migration : l'association *Mitstimme* à Bâle, le projet *Teil-haben statt Geteilt-sein* à Lucerne ou encore la politique des quartiers et la Plateforme participation de la Ville de Lausanne (cf. encadrés).

Du côté de la pratique : l'association *Mitstimme*

L'association *Mitstimme* défend la participation politique des personnes issues de la migration. Fondée en 2015, elle a pour objectif de permettre à toute personne concernée par une décision d'avoir son mot à dire.

Elle organise la Session bâloise des migrants et encourage la participation et la formation politique des personnes issues de la migration. L'association mène également un programme de mentoring faisant intervenir des personnalités politiques bâloises (BS et BL).

(Informations complémentaires : <http://mitsstimme.ch/>)

Le programme Citoyenneté vise à développer des idées en commun sur les différentes façons d'aboutir, dans le contexte actuel, à une participation politique non discriminatoire.

En 2018, la Journée annuelle de la CFM s'est penchée sur la participation politique avec le thème *Repenser l'État : participation, droits politiques, citoyenneté et nationalité*. Walter Leimgruber, président de la commission, a évoqué dans son mot de bienvenue les formes de participation supranationales et l'importance croissante qu'elles seront amenées à prendre pour les droits sociaux. Il imagine des modèles de participation politique faisant éclater les frontières nationales et dissociant les droits politiques de leur rattachement territorial. Il y a là une opportunité de pallier le déséquilibre entre la mondialisation, d'une part, et le carcan des frontières étatiques qui restreignent les institutions politiques, d'autre part. Une redistribution des forces dont la démocratie sortirait gagnante : «... *Cette démarche nécessite l'engagement d'un maximum de personnes* ».

La Commission fédérale des migrations (CFM) soutient les projets qui encouragent la participation des personnes étrangères et a mis sur pied à cet effet le programme Citoyenneté. Chaque citoyen et chaque citoyenne doit avoir la possibilité de s'impliquer dans la vie politique, quelle que soit sa nationalité. Il est du devoir de la société d'accueil de garantir un accès non discriminatoire à l'ensemble de la population.

Du côté de la pratique : politique des quartiers et Plateforme participation

La Ville de Lausanne s'est dotée d'une politique des quartiers intégrant des démarches participatives et a adopté de nouveaux outils : « *introduction d'un budget participatif permettant d'accorder une subvention financière en faveur de projets citoyens, création d'un poste pour la coordination de cette politique ainsi que d'une délégation municipale aux quartiers* ». La participation sociale de certains groupes cibles est au centre des réflexions : « *Il y a bien sûr la question de l'accessibilité et de la participation de certaines populations dont la voix est souvent oubliée, comme les enfants ou les personnes avec un parcours migratoire.* » La Ville de Lausanne prend ces aspects en considération et les a intégrés à sa politique des quartiers et à ses démarches participatives.

(Cyrielle Champion, cheffe de projet et consultante, socialdesign SA)

Pour aller plus loin

- Rapport du Service de lutte contre le racisme 2016 : www.dfi.admin.ch > Service de lutte contre le racisme > Monitoring et rapport > Rapport sur la discrimination raciale en Suisse
- Enquête *Vivre ensemble en Suisse* www.bfs.admin.ch > Trouver des statistiques > Population > Migration et intégration > Vivre ensemble en Suisse
- Sondage sur la participation aux votations fédérales : www.bfs.admin.ch > Trouver des statistiques > Population > Migration et intégration > Indicateurs de l'intégration > Tous les indicateurs > Politique > Participation aux votations fédérales
- Fibbi Rosita, Ruedin Didier. *La participation des résidents étrangers aux élections municipales d'avril 2015 à Genève*. SFM, Neuchâtel, mai 2016.
<https://www.ge.ch/document/bie-rapport-participation-residents-etrangers-aux-elections-municipales-avril-2015-geneve/telecharger>
- Emch-Fassnacht et Brigitte Arn (2008) : *Partizipation von MigrantInnen in Gemeinden. Eine Studie über Beteiligungsmöglichkeiten in behördlichen und zivilgesellschaftlichen Institutionen unter besonderer Berücksichtigung von Integrationskommissionen* www.ekm.admin.ch > Nationalité et Citoyenneté > Citoyenneté > Participation politique
- Droit de vote accordé aux étrangers en Suisse : www.ekm.admin.ch > Nationalité et Citoyenneté > Citoyenneté > Droit de vote accordé aux étrangers en Suisse
- *Terra cognita* n° 33 (2018) : Citoyenneté, droits politiques et possibilités de participation www.terra-cognita.ch > Numéros
- Rubrique Citoyenneté de la CFM (y c. vidéo d'une table ronde sur le sujet, La Télé, 4.11.2013) : www.ekm.admin.ch > Nationalité et Citoyenneté > Citoyenneté
- Projets actuels de la CFM sur la citoyenneté : <https://www.ekm.admin.ch> > Projets > Citoyenneté > Projets en cours
- Interview de Cyrielle Champion (2018) : <https://academy.socialdesign.ch/fr/seminaire-sur-la-politique-des-quartiers-et-les-demarches-participatives-menees-lausanne/>
- Association *Mitstimme* (en allemand) : <http://mitstimme.ch/>
- Projet *Teil-haben statt Geteilt-sein* (2010-2011 ; en allemand) : <https://www.ekm.admin.ch/content/dam/data/ekm/projekte/citoyen/cit-teil-haben-broschuere-d.pdf>